

УДК 352.9

СТРАТЕГИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ С МЕСТНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

В. А. Круглов

профессор кафедры уголовного права и процесса,
доктор юридических наук, профессор,
Российский государственный социальный университет,
филиал в г. Минске (Беларусь)
e-mail: valerij.kruglov.1952@mail.ru

Аннотация. Автор приходит к выводу, что в программах сотрудничества органов государственного управления с местными органами власти можно предусматривать три группы конкретных задач: 1) определение факторов, влияющих на сотрудничество; 2) совершенствование средств и методов сотрудничества; 3) обеспечение разработки и реализации программ.

Ключевые слова: орган государственного управления, местный орган власти, стратегия сотрудничества, взаимодействие.

Annotation. The author comes to the conclusion that the programs of cooperation of public administration with local authorities can include three groups of specific tasks: 1) determining the factors affecting cooperation; 2) improving the means and methods of cooperation; 3) ensuring the development and implementation of programs.

Keywords: public administration body, local authority, cooperation strategy, interaction.

Ставя любую значимую для общества и государства цель, необходимо использовать как практические, так и теоретические достижения не только в этой сфере деятельности, но и в других сферах жизнедеятельности общества и государства. Только тогда можно будет ее реализовать на практике и добиться определенных результатов. Поэтому мы посчитали вполне обоснованным, проведя соответствующие исследования, предложить вашему вниманию теоретические предложения, касающиеся стратегии сотрудничества органов государственного управления с местными органами власти.

Сотрудничество — одна из составляющих взаимодействия, под которым понимается совместная, согласованная по месту, времени и цели деятельность органов государственного управления с местными органами власти, направленная на использование имеющихся у них возможностей для достижения поставленных целей.

Под стратегией в теории управления понимаются способы достижения целей [1, с. 165]. Если выразиться по-иному, это достижение целей путем решения определенных задач.

Государственная политика в сфере сотрудничества органов государственного управления с местными органами власти ставит перед стратегией задачи, а стратегия обеспечивает их решение.

Однако задачи, которые решает стратегия сотрудничества органов государственного управления с местными органами власти, ставит не только одна государственная политика, но и социальная политика в целом. Под социальной политикой понимается направление деятельности государства не только в сфере государственной жизни, но и в различных сферах общественной жизни.

Сфера государственной политики ограничена специальными мероприятиями сотрудничества органов государственного управления с местными органами власти.

Социальная политика без ограничений ставит перед стратегией сотрудничества органов государственного управления с местными органами власти многочисленные задачи, в том числе нравственного развития граждан и общества в целом.

Эти задачи решаются различными мерами социального сотрудничества и выходят за рамки государственной политики.

Стратегия сотрудничества органов государственного управления с местными органами власти использует как специальные, так и общие стратегические меры. В зависимости от этого стратегию можно подразделить на косвенную и прямую.

Косвенная стратегия сотрудничества органов государственного управления с местными органами власти включает те меры, которые направлены на развитие различных отраслей хозяйствования того или иного региона, повышение благосостояния населения, его культурного уровня, на улучшение жилищных условий, образования и т. д., на разработку различных социальных программ (обеспечение досуга каждого человека, оказание помощи малообеспеченным гражданам и т. д.).

Прямая стратегия сотрудничества органов государственного управления с местными органами власти включает следующие меры:

- создание, развитие, реконструкция объектов инфраструктуры отраслей хозяйствования;

- вмешательство в жизненные ситуации (от простого совета до строительства, предоставления жилья, лечения, решения конфликтных вопросов и т. п.), т. е. непосредственное улучшение благосостояния конкретного человека или семьи, предупреждение их возможного антиобщественного поведения;

– уменьшение возможности ухудшения благосостояния человека, возможности его антиобщественного поведения (устранение экономических, технических и организационных причин и условий, способствующих ухудшению благосостояния человека, совершению им антиобщественных деяний, и т. д.);

– привлечение общественности к сотрудничеству с органами государственного управления и с местными органами власти и т. д.

Учитывая это, при разработке программы сотрудничества органов государственного управления с местными органами власти следовало бы исходить из того, что стратегия должна:

– направляться на решение практических задач и обязательно опираться на достижения науки в этой области;

– включать деятельность органов государственного управления и местных органов власти, не только в текущий момент, в ближайшем будущем, но и в обозримой перспективе;

– учитывать реально существующие противоречия и процессы, происходящие в обществе, которые отрицательно сказываются на сотрудничестве органов государственного управления с местными органами власти;

– распространяться на сотрудничество органов государственного управления с местными органами власти, как в целом, так и на отдельные ее аспекты;

– формулировать не только средства и методы сотрудничества органов государственного управления с местными органами власти, но и предусматривать организационные и другие меры перестройки, обеспечения гарантий всей деятельности органов государства и местных органов в этом направлении;

– постоянно совершенствоваться, изыскивая новые возможности для усиления мер по сотрудничеству органов государственного управления с местными органами власти.

Эти положения, отражают принципиальный методологический подход к разработке стратегии сотрудничества органов государственного управления с местными органами власти.

В теории управления цель управленческих программ – предварительное определение запрограммированных результатов, на достижение которых ориентируется программа [2, с. 195].

Цель государственной стратегии сотрудничества органов государственного управления с местными органами власти включает стабилизацию сотрудничества и улучшение благосостояния населения.

В таких программах необходимо различать генеральную и промежуточную цели.

Генеральная цель формулируется как достижение определенного результата к концу срока действия программы. Такая цель может быть лишь в обоб-

щенном виде — например, значительное повышение эффективности сотрудничества органов государственного управления с местными органами власти, а в конечном итоге — значительное улучшение благосостояния населения

Промежуточные цели могут быть направлены на совершенствование отдельных способов, приемов сотрудничества, особенно на определенной территории, в области, в районе и т. д.

Такие промежуточные цели должны быть сформулированы в программе на основе статистических и иных данных о состоянии сотрудничества органов государственного управления с местными органами власти, причинах, отрицательно сказывающихся на сотрудничестве, и условиях, способствующих улучшению сотрудничества, с учетом прогноза и возможных мер социального противостояния отрицательным тенденциям.

Цели программы сотрудничества органов государственного управления с местными органами власти отличаются от ее задач.

Если цель — это желаемый результат, то задачи — это меры и действия, которые намечаются осуществить к определенному моменту реализации программы [1, с. 165].

В таких программах можно предусматривать три группы конкретных задач:

- 1) определение факторов, влияющих на сотрудничество органов государственного управления с местными органами;
- 2) совершенствование средств и методов сотрудничества органов государственного управления с местными органами;
- 3) обеспечение разработки и реализации программ.

Использование указанных предложений, по нашему мнению, позволит ученым и практикам в дальнейшем более углубленно изучать накопленный опыт не только в рассматриваемой сфере, но и в других сферах жизнедеятельности общества и государства и вносить соответствующие предложения по совершенствованию сотрудничества органов государственного управления с местными органами.

1. Стефанов Н. Н. *Общественные науки и социальная технология*. М. : Наука, 1976. 246 с. [Вернуться к статье](#)

2. Славин Б. Ф., Чесноков В. С. *К вопросу о целевом управлении* // *Научное управление обществом*. М., 1977. Вып. 19. С. 186–200. [Вернуться к статье](#)